

Проект внесен Думой  
Усть-Большерецкого  
муниципального района

**Закон Камчатского края**  
**"О внесении изменений в часть 5 статьи 12 Закона Камчатского края**  
**" О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного**  
**органа местного самоуправления, выборного должностного лица**  
**местного самоуправления в Камчатском крае"**

Принят Законодательным Собранием Камчатского края "\_\_\_" \_\_\_ 20\_\_ г.

**Статья 1.**

Внести в часть 5 статьи 12 Закона Камчатского края от 26 апреля 2010 г. N 416 "О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Камчатском крае" (с изменениями от 16 сентября 2010 г., 19 декабря 2011 г., 22 июня, 3 августа 2020 г.) изменение, изложив ее в следующей редакции:

«5. Депутату, осуществляющему полномочия на непостоянной основе, в пределах периода, продолжительность которого устанавливается в соответствии со статьей 9.1 настоящего Закона, может предоставляться компенсация в порядке и размере, установленном муниципальным правовым актом в соответствии с уставом муниципального образования.".

**Статья 2.**

Настоящий Закон вступает в силу через 10 дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Камчатского края

В.В. Солодов

**Пояснительная записка**  
**к проекту закона Камчатского края "О внесении изменений в часть 5**  
**статьи 12 Закона Камчатского края "О гарантиях осуществления**  
**полномочий депутата, члена выборного органа местного**  
**самоуправления, выборного должностного лица местного**  
**самоуправления в Камчатском крае"**

Принятие закона Камчатского края "О внесении изменений в часть 5 статьи 12 Закона Камчатского края "О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Камчатском крае" обусловлено необходимостью предоставления депутатам представительных органов муниципальных образований гарантий для осуществления ими своих полномочий.

В соответствии с частью 1 статьи 40 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) депутату, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления обеспечиваются условия для беспрепятственного осуществления своих полномочий. Согласно части 5.1 статьи 40 указанного Закона гарантии осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления устанавливаются уставами муниципальных образований в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Абзацем третьим части 5 статьи 40 Закона № 131-ФЗ и статьёй 9.1 Закона № 416 депутату для осуществления своих полномочий на непостоянной основе гарантируется сохранение места работы (должности) на период, продолжительность которого устанавливается уставом муниципального образования и не может составлять в совокупности менее двух и более шести рабочих дней в месяц.

Согласно части 5 статьи 12 Закона № 416 депутату, осуществляющему полномочия на непостоянной основе, может предоставляться компенсация в порядке, установленном муниципальным правовым актом, за время осуществления им полномочий на непостоянной основе (в пределах периода, продолжительность которого устанавливается в соответствии со статьёй 9.1 Закона № 416). Размер компенсации определяется пропорционально времени осуществления депутатом полномочий на непостоянной основе из расчета величины прожиточного минимума в Камчатском крае, установленной для трудоспособного населения постановлением Правительства Камчатского края.

Норма, устанавливающая предельный размер компенсации в сумме прожиточного минимума в Камчатском крае, ограничивает права депутатов на беспрепятственное осуществление ими депутатских полномочий.

Заседания представительных органов крупных городов или районов, учитывая масштаб и сложность решаемых ими проблем, подчас проводятся в течение всего рабочего дня. Не следует к тому же забывать, что сессии районного представительного органа проходят в административном центре района, добираться до которого депутатам из иных поселений приходится зачастую по несколько часов. Из-за отдаленности некоторых муниципальных образований (например, Озерновского городского поселения, Запорожского сельского поселения) от административных центров муниципальных районов (например, Усть-Большерецкого муниципального района) и из-за расписания вылета воздушного транспорта возникает необходимость в вызове на длительное время (до 8 дней) для участия в заседаниях сессий Думы депутатов Думы Усть-Большерецкого муниципального района, проживающих в отдаленных муниципальных образованиях.

В результате этого в течение года при осуществлении депутатом депутатских полномочий за период проведения заседаний представительного органа муниципального образования, депутатских слушаний, заседаний постоянных и временных комиссий (комитетов) представительного органа муниципального образования, заседаний депутатских объединений (далее – мероприятия) при сохранении места работы он не получает заработную плату. При этом установленная компенсационная выплата в размере прожиточного минимума значительно меньше среднего заработка, утраченного за период участия в мероприятиях и не восстанавливает право депутата на возмещение недополученной заработной платы. Данная норма не даёт возможности компенсировать депутату недополученный заработок за время участия в указанных выше мероприятиях за счёт средств местного бюджета, что ограничивает права депутатов на компенсационные выплаты с целью беспрепятственного осуществления ими депутатских полномочий.

Отсутствие возможности сохранения средней заработной платы за время участия в мероприятиях приводит к тому, что депутаты, чтобы не потерять заработную плату отказываются от участия в работе представительного органа местного самоуправления. Однако для проведения правомочной сессии необходимо присутствие большинства депутатов представительного органа муниципального образования, а для решения некоторых вопросов требуется кворум в две третьих от установленного числа депутатов представительного органа муниципального образования. Отсутствие депутатов на сессии создает угрозу стабильности работы представительного органа муниципального образования, своевременному принятию нормативных правовых актов представительного органа муниципального образования, решению иных задач представительным органом муниципального образования.

Следовательно, в целях сохранения работоспособности коллегиального органа муниципальной власти, в Закон Камчатского края “О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Камчатском крае” необходимо внести изменения, исключив норму,

определяющую, что размер компенсации определяется пропорционально времени осуществления депутатом полномочий на непостоянной основе из расчета величины прожиточного минимума в Камчатском крае, установленной для трудоспособного населения постановлением Правительства Камчатского края. При этом необходимо в данном проекте закона наделить правом муниципальные образования самостоятельно определять размер указанной компенсации за счёт местного бюджета в пределах периода, продолжительность которого устанавливается в соответствии со статьей 9.1 настоящего Закона.

При внесении указанных изменений муниципальные образования смогут самостоятельно определять размер выплачиваемых депутатам компенсационных выплат на период участия в мероприятиях в пределах периода, продолжительность которого устанавливается в соответствии со статьей 9.1 настоящего Закона, и определять указанные размеры Уставами муниципальных образований с учётом дотационности местного бюджета муниципального образования и устанавливаемых Правительством Камчатского края нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае.

Данный подход сможет повысить эффективность правового регулирования предоставления депутату гарантий для беспрепятственного осуществления им его депутатских обязанностей.

**Перечень  
законов и иных нормативных правовых  
актов Камчатского края, подлежащих разработке и принятию в целях  
реализации Закона Камчатского края "О внесении изменений в часть 5  
статьи 12 Закона Камчатского края "О гарантиях осуществления  
полномочий депутата, члена выборного органа местного  
самоуправления, выборного должностного лица местного  
самоуправления в Камчатском крае" , признанию утратившими силу,  
приостановлению, изменению**

В связи с принятием Закона Камчатского края "О внесении изменений в часть 5 статьи 12 Закона Камчатского края "О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Камчатском крае" не потребуется разработка и принятие, признание утратившими силу, приостановление, изменение законов и иных нормативных правовых актов Камчатского края.

**Финансово-экономическое обоснование  
к проекту закона Камчатского края "О внесении изменений в часть 5  
статьи 12 Закона Камчатского края "О гарантиях осуществления  
полномочий депутата, члена выборного органа местного  
самоуправления, выборного должностного лица местного  
самоуправления в Камчатском крае"**

Принятие закона Камчатского края "О внесении изменений в часть 5 статьи 12 Закона Камчатского края "О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Камчатском крае" не потребует дополнительных финансовых средств краевого бюджета.