

**Информационная справка**  
**о результатах мониторинга правоприменения положений**  
**Закона Камчатского края от 21.12.2017 № 185 «Об обеспечении тишины и покоя**  
**граждан в Камчатском крае» и статьи 4 Закона Камчатского края от 19.12.2008**  
**№ 209 «Об административных правонарушениях»**  
**(на примере Петропавловск-Камчатского городского округа, Вилючинского**  
**городского округа, Усть-Камчатского муниципального округа, Мильковского**  
**муниципального округа)**

Истоками законодательного регулирования вопросов обеспечения тишины и покоя является специфика проживания в многоквартирных домах (далее – МКД). Такой тип жилья предполагает, что помещения объединены общими перекрытиями, а бетонные конструкции в МКД хорошо проводят звук, поэтому законодатели предусмотрели рычаг воздействия на шумных соседей в виде закона о тишине.

В настоящее время вопросы обеспечения тишины и покоя граждан в ночное время регулируются законами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

По действующему законодательству, региональные власти сами устанавливают рамки ночного времени и периоды, допустимые для проведения ремонтных и других шумных работ. В настоящее время инициировано обсуждение проекта федерального закона, который обеспечит единые подходы к вопросам правового регулирования и обеспечения тишины и покоя граждан<sup>1</sup>.

Нормативная база Российской Федерации в области шума, инфразвука, ультразвука и вибрации включает множество государственных стандартов и санитарных норм, соблюдение которых относится исключительно к обязанности строителей при возведении строений.

Действующие санитарные нормы<sup>2</sup> определяют уровень шума и звука в дневное и ночное время в помещениях и прилегающих к зданиям территориям на основании определенного количества децибел. Надзор за соблюдением санитарных норм в многоквартирных домах осуществляется Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека в соответствии с Федеральным законом от 30.03.1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения». Уровень шума в жилых и нежилых помещениях, территориях, прилегающих к ним, должен соответствовать санитарно-эпидемиологическим требованиям, поэтому административным законодательством Российской Федерации предусмотрена ответственность за правонарушения санитарно-эпидемиологических требований. Однако, когда речь идет не о превышении установленных нормативов децибел звука, а о нарушении режима тишины, то актуальным становится именно применение региональных законов о тишине.

---

<sup>1</sup> Законопроект № 299053-8 Федеральный закон «О соблюдении тишины и покоя граждан в Российской Федерации и о внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации» (в части унификации требований по соблюдению тишины и покоя граждан).

<sup>2</sup> Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 28.01.2021 № 2 «Об утверждении санитарных правил и норм СанПиН 1.2.3685-21 «Гигиенические нормативы и требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания» (вместе с «СанПиН 1.2.3685-21. Санитарные правила и нормы...»). (таблица 5.35).

В 2017 году принят Закон Камчатского края от 21.12.2017 № 185 «Об обеспечении тишины и покоя граждан в Камчатском крае» (далее – Закон Камчатского края № 185). Законом Камчатского края № 185 шум в ночное время отнесен к нарушению общественного порядка и квалифицируется, как посягательство на тишину и покой граждан в установленный период времени. Это позволяет отойти от требования его фиксации с последующим соотнесением с допустимыми уровнями, предусмотренными санитарными правилами. Согласно Закону Камчатского края № 185 запрещены действия, нарушающие тишину и покой граждан, в будние дни с 22 часов до 7 часов утра; в субботу и воскресенье с 22 часов до 9 часов утра, в отдельных случаях – с 20 часов до 9 часов утра.

К действиям, нарушающим тишину и покой граждан, Закон Камчатского края № 185 относит:

- использование на повышенной громкости звуковоспроизводящих устройств и средств звукоусиления, в том числе установленных на транспортных средствах (за исключением устройствами для подачи специальных звуковых сигналов в соответствии с законодательством РФ), на объектах, которые предназначены для реализации услуг в сфере торговли и общественного питания, для развлечений, досуга;

- крики, свист, пение, игра на музыкальных инструментах, а также иные звуки;

- применение пиротехнических средств;

- проведение земляных, ремонтных, строительных, погрузочно-разгрузочных работ с применением механических средств и технических устройств;

- проведение переустройства, перепланировки, ремонтных работ в жилых помещениях, в том числе помещениях общежитий, а также в помещениях общего пользования, нежилых помещениях, не включенных в состав помещений общего пользования, в многоквартирных домах и общежитиях;

- проведение земляных, ремонтных, строительных, погрузочно-разгрузочных работ.

Исключения составляют действия, направленные на предотвращение правонарушений, предотвращение и ликвидацию последствий аварий, стихийных бедствий, иных ЧС, и действия, связанные с обеспечением личной безопасности граждан, общественной безопасности или обеспечением функционирования объектов жизнеобеспечения населения; публичные и массовые мероприятия, религиозные обряды; проведение по решению органов государственной власти или местного самоуправления праздничных салютов; период Нового года с 31 декабря по 1 января.

В целях повышения эффективности защиты прав граждан на тишину и покой положения регионального Закона Камчатского края № 185 неоднократно изменялись.

В частности, сфера действия закона распространена на нежилые помещения, не включенные в состав помещений общего пользования, а также территории СНТ, установлен запрет на проведение переустройства, перепланировки, ремонтных работ в жилых помещениях и помещениях общего пользования в многоквартирных домах и общежитиях с 20:00 до 09:00 часов и др.

В целях обеспечения охраны и защиты прав граждан на тишину и покой в Камчатском крае установлена административная ответственность за нарушение требований, установленных Законом Камчатского края № 185. Охрана и защита в административном поле – взаимозависимые категории, которые гарантируют защиту нарушенного права. Механизм реализации мер, направленных на восстановление

правопорядка, включает в себя не только субъективное полномочие потерпевшего, но и эффективную работу институтов власти по принятию административно-восстановительных мер, предупреждения и профилактики совершения новых правонарушений.

Статья 4 Закона Камчатского края от 19.12.2008 № 209 «Об административных правонарушениях» (далее – Закон Камчатского края № 209) предусматривает административную ответственность граждан, должностных и юридических лиц за нарушение тишины и покоя граждан, выразившееся в совершении действий, предусмотренных Законом Камчатского края № 185, на объектах и в периоды времени, установленные данным законом. В качестве наказания за нарушение тишины и покоя граждан в установленное время предусмотрены штрафы: гражданам – от 1 до 5 тысяч рублей или предупреждение, должностным лицам – от 5 до 10 тысяч рублей, юридическим лицам – от 10 до 20 тысяч рублей.

Субъектами, реализующими административный порядок защиты гражданских прав, являются только субъекты, наделенные публичными полномочиями.

Законом Камчатского края от 21.05.2021 № 601 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае государственными полномочиями Камчатского края по вопросам создания административных комиссий в целях привлечения к административной ответственности, предусмотренной законом Камчатского края» органам местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае (далее – ОМСУ) на неограниченный срок переданы государственные полномочия Камчатского края по созданию административных комиссий в целях привлечения к административной ответственности, предусмотренной Законом Камчатского края № 209.

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 20 Закона Камчатского края № 209 протоколы об административных правонарушениях составляют члены административных комиссий, являющиеся должностными лицами ОМСУ, наделенные государственным полномочием Камчатского края по созданию административных комиссий в целях привлечения к административной ответственности.

По информации участников мониторинга, всего за период 2020 год – первый квартал 2024 года при осуществлении ОМСУ государственных полномочий Камчатского края, в том числе в части привлечения к административной ответственности за совершение правонарушения, предусмотренного статьей 4 Закона Камчатского края № 209, поступило материалов и дел о привлечении лиц к административной ответственности:

Таблица 1

Год	Общее количество административных дел	Количество административных дел по статье 4	% от общего количества административных дел
2020	1793	1087	60%
2021	1790	944	52%
2022	1112	770	69%
2023	1027	792	77%
1 кв. 2024	436	377	86%

Следует отметить, что в исследуемом периоде по статье 4 Закона Камчатского края 209 возбуждено наибольшее количество административных дел.

В данном периоде административные дела в основном возбуждались по следующим составам, предусмотренным Законом Камчатского края № 209:

- статья 7<sup>8</sup> – нарушение требований по размещению предупредительной информации при входе на объекты, отнесенные к местам, в которых не допускается или ограничивается нахождение детей: 2021 год – 32 дела, 2022 год – 2 дела, 2023 год – 1 дело, в 1-ом кв. 2024 года – 0;

- статья 7<sup>10</sup> – несоблюдение ограничения продажи несовершеннолетним товаров для личных и бытовых нужд граждан, содержащих сжиженный углеводородный газ: 2021 год – 104 дела, 2022 год – 8, 2023 год – 2, 1 кв. 2024 года – 0;

- статья 10 – нарушение правил благоустройства: 2021 год – 709 дел, 2022 год – 331 дело, 2023 год – 226 дел, 1 кв. 2024 года – 54 дела;

- статья 11<sup>1</sup> – размещение нестационарных торговых объектов с нарушением схемы размещения нестационарных торговых объектов: в 2021 год – 1 дело, 2022 год – 1 дело, 2023 год – 5 дел, 1 кв. 2024 – 1 дело.

Анализ информации о привлечении к административной ответственности, предусмотренной статьями 7<sup>8</sup> и 7<sup>10</sup> Закона Камчатского края № 209, свидетельствует о своевременности и эффективности введенного Законодательным Собранием Камчатского края правового регулирования.

В 2022 году общие показатели деятельности административных комиссий муниципальных образований в Камчатском крае снизились, в том числе значительно сократилось количество поступивших в административные комиссии материалов и дел о привлечении юридических, должностных и физических лиц к административной ответственности.

Снижение показателей связано с принятием постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», на 2022 год определен запрет на проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий, плановых проверок при осуществлении видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядок организации и осуществления которых регулируется Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Из общего количества поступивших материалов и дел о совершенных административных правонарушениях по статье 4 Закона Камчатского края № 209 значительное количество поступает от органов полиции: в 2021 году – 373 дела (39% от общего количества поступивших материалов), 2022 году – 385 дел (50%), 2023 году – 398 дел (50%), в первом квартале 2024 года – 228 дел (60%).

Как следует из информации участников мониторинга, решениями административных комиссий значительное число дел прекращено, что говорит о некачественной подготовке материалов к рассмотрению. Кроме того, рассмотрение административных дел прекращалось в связи с малозначительностью совершенного правонарушения см. таблица 2.

Год	Всего возбуждено и рассмотрено дел	Прекращено	Прекращено по малозначительности	Вынесено постановлений о привлечении
2020	1793	381	122	1293 (72% от всех рассмотренных дел)
2021	1790	322	125	1343 (75%)
2022	1112	390	63	659 (59%)
2023	1027 (-57%)	187 (+49%)	41 (+33%)	799 (78%)
1 кв.2024	463	175	8	280 (61%)

По информации участников мониторинга (Петропавловск-Камчатский городской округ, Вилючинский городской округ, Мильковский муниципальный округ, Усть-Камчатский муниципальный округ) динамика реализации статьи 4 Закона Камчатского края № 209 выглядит следующим образом:

Наименование показателя	2021	2022	2023
Поступило жалоб (обращений)	5	10	7
Поступило материалов от органов УМВД по фактам нарушения тишины и покоя граждан	4291	3953	3860
<b>Всего материалов, в том числе поступивших от органов УМВД</b>	<b>4296</b>	<b>3963</b>	<b>3867</b>
<b>возбужденно дел, по фактам нарушений требований об обеспечении тишины и покоя граждан</b>	<b>576</b>	<b>422</b>	<b>416</b>
<b>количество вынесенных постановлений о назначении административного наказания, из них:</b>			
- постановлений о наложении штрафа	476	293	332
- постановлений о предупреждении	471	292	280
- постановлений о предупреждении	5	1	59
<b>количество прекращенных производств</b>	<b>116</b>	<b>46</b>	<b>114</b>
<b>количество обжаловано постановлений, из них:</b>			
- отменено	1	0	2
- отменено	1	0	0
<b>привлечено к ответственности юридических лиц</b>	<b>7</b>	<b>1</b>	<b>11</b>
<b>привлечено к ответственности должностных лиц</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>2</b>
<b>привлечено к ответственности физических лиц</b>	<b>469</b>	<b>292</b>	<b>326</b>
<b>количество постановлений, исполненных добровольно</b>	<b>80</b>	<b>63</b>	<b>95</b>
<b>количество постановлений, исполненных через ССП</b>	<b>152</b>	<b>83</b>	<b>47</b>
<b>количество не исполненных постановлений</b>	<b>113</b>	<b>46</b>	<b>58</b>

Следует отметить, что до 20.02.2014 протоколы об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена статьей 4 Закона № 209, составлялись сотрудниками УМВД России по Камчатскому краю. Однако, согласно определениям Верховного Суда Российской Федерации<sup>3</sup> после вступления в силу Федерального закона от 07.01.2011 № 3-ФЗ «О полиции» (далее – Закон «О полиции») законодатель субъекта Российской Федерации не вправе наделять должностных лиц полиции полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов

<sup>3</sup> Определения Верховного Суда Российской Федерации от 29.08.2012 № 5-АПГ12-21, от 07.02.2013 № 46-АПГ13-2, от 14.08.2013 № 78-АПГ13-15, от 13.11.2013 № 91-АПГ13-2.

Российской Федерации. Учитывая правовую позицию Верховного Суда Российской Федерации, в Закон № 209 были внесены изменения, которыми с 20.02.2014 прекращены полномочия сотрудников полиции по составлению протоколов по составам административных правонарушений, установленных Законом Камчатского края 209. Таким образом, с учетом внесенных изменений в Закон Камчатского края № 209 обязанностью члена административной комиссии является не только составление протокола, но и проведение проверки, сбор доказательств по делу об административном правонарушении.

Как отмечают правоприменители, внесенные изменения в значительной мере усложняют процедуру привлечения нарушителей к административной ответственности, в том числе с учетом необходимости соблюдения требований закона о сроке давности привлечения к административной ответственности, который составляет всего два месяца с момента совершения правонарушения.

Указанные изменения краевого законодательства не снимают с органов полиции обязанности реагировать на сообщения граждан о нарушении тишины и покоя в ночное время. Как правило, при поступлении сообщения о нарушении тишины и покоя по адресу совершения правонарушения выезжает наряд патрульно-постовой службы полиции.

По информации Управления Министерства внутренних дел России по Камчатскому краю (далее – УМВД России по Камчатскому краю), всего Территориальными органами УМВД России Камчатского края в административные комиссии Камчатского края в 2021 году направлено 5301 материал, включая по статье 4 Закона Камчатского края № 209, в 2022 году – 4677 материалов, в 2023 году – 3534 материала. По поступившим из территориальных органов УМВД России по Камчатскому краю материалам административными комиссиями в 2021 году вынесено 3790 определений об отказе в возбуждении административного, в 2022 году – 3934 определения, в 2023 году – 2512 определений. Таким образом, в целом в рамках полномочий, предусмотренных Законом Камчатского края № 209, к ответственности в 2021 году привлечено только 1334 лица, в 2022 году – 630 лиц, в 2023 году – 340 лиц.

Участники мониторинга отмечают, что материалы, поступающие из органов полиции в административные комиссии, часто являются неполными.

Как следует из информации, представленной муниципалитетами, при решении вопроса о привлечении виновных лиц к административной ответственности, предусмотренной статьей 4 Закона Камчатского края № 209, основная проблема заключается в том, что в большинстве случаев в поступающих от органов полиции материалах отсутствуют сведения о лице, совершившем административное правонарушение, паспортные данные, дата и место рождения, а также сведения о ранее совершенных административных правонарушениях. Указанные сведения содержатся в информационной базе данных регионального уровня (ИБДР), и должностные лица органов местного самоуправления не имеют возможности получения необходимых сведений в отличие от сотрудников полиции. Вместе с тем срок рассмотрения запроса, направленный в органы полиции для получения паспортных данных, составляет от 7 до 30 дней.

При этом в соответствии с Федеральным законом «О полиции» сотрудники полиции не вправе входить в жилые помещения против воли проживающих в них граждан помимо оснований и в порядке, установленных федеральным

законодательством. В случае отказа граждан открыть дверь сотрудникам полиции, личность граждан, допустивших шум в ночное время, остается не установлена. Кроме того, если жилое помещение сдается в наем, затруднительно установить лицо, нарушившее тишину и покой граждан в ночное время, и то, кто именно находился в указанный период времени в жилом помещении. Также в материалах проверок, поступающих от органов полиции, часто нет данных об опросе свидетелей и не указано, какие меры принимались для проведения такого опроса, что влияет на соблюдение сроков рассмотрения дела и принятия решения о возбуждении административного производства.

В результате рассмотрения таких материалов проверки выносятся определения об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении.

На примере показателей Елизовского городского поселения можно увидеть количественное соотношение материалов, по которым принято решение о возбуждении или об отказе в возбуждении административного производства (см. таблица 4).

Таблица 4

Информация о реализации Закона Камчатского края от 19.12.2008 № 209 «Об административных правонарушениях» Елизовского городского поселения			
Наименование показателя	2021	2022	2023
поступило жалоб (обращений) о нарушении требований, связанных с обеспечением тишины и покоя граждан	1	0	0
<b>поступило материалов от органов УМВД по фактам нарушения тишины и покоя граждан</b>	<b>611</b>	<b>490</b>	<b>661</b>
<b>возбужденно дел, по фактам нарушений требований об обеспечении тишины и покоя граждан</b>	<b>200</b>	<b>80</b>	<b>80</b>
количество вынесенных постановлений о назначении административного наказания, из них:	151	63	62
- постановлений о наложении штрафа	151	63	62
- постановлений о предупреждении	0	0	3
количество прекращенных производств	49	17	14
<b>количество отказов в возбуждении дела (% от общего числа поступивших дел)</b>	<b>411</b> (76%)	<b>410</b> (83%)	<b>504</b> (76%)
количество материалов, перенаправленных по подведомственности	3	0	1
количество обжаловано постановлений, из них:	0	0	0
- отменено	0	0	0
привлечено к ответственности юридических лиц	0	0	0
привлечено к ответственности должностных лиц	0	0	0
привлечено к ответственности физических лиц	151	63	62
количество постановлений, исполненных добровольно	77	7	13
количество постановлений, исполненных через ССП	123	20	9
количество не исполненных постановлений	76	26	40

По информации администрации Елизовского городского поселения, высокие показатели количества административных материалов, по которым принято решение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении, связаны с тем, что в материалах, поступающих из органов полиции, часто отсутствует информация в соответствии со статьей 28.2 КоАП РФ, в том числе о субъекте правонарушения. Данные обстоятельства затрудняют принятие членами административных комиссий

решений о возбуждении дела и требует осуществления дополнительных мер по установлению обстоятельств происшествия.

Следует отметить, что правовой статус членов административных комиссий существенно отличается от статуса сотрудников полиции, поскольку первые не наделены достаточными правами и возможностями, в частности, для оперативного прибытия на место совершения административного правонарушения с целью его пресечения и фиксации, проверки документов, удостоверяющих личность граждан, проведения поквартирного обхода и опроса граждан, получения объяснений и необходимых документов. Кроме того, у членов комиссий отсутствует доступ к автоматизированным базам данных МВД РФ.

Отсутствие сведений, необходимых для всестороннего, полного и законного рассмотрения дела об административном правонарушении, с учетом соблюдения требования законодательства о назначении даты рассмотрения дела, и времени на подготовку к нему лица, привлекаемого к ответственности, препятствует выполнению возложенных на административную комиссию задач административного производства и затрудняет принятие решения до истечения срока давности.

Учитывая вышеизложенное, участники мониторинга указали на необходимость заключения соглашения между Министерством внутренних дел Российской Федерации и Правительством Камчатского края о передаче УМВД России по Камчатскому краю части полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях по административным составам, предусмотренных Законом Камчатского края № 209, в целях привлечения к данной работе должностных лиц УМВД России по Камчатскому краю. Такой формат работы позволит повысить эффективность реализации положений закона, качество составляемых документов и будет положительно влиять на добросовестное и максимально полное обеспечение мероприятий по сбору доказательств.

По мнению участников мониторинга, при возбуждении дел об административных правонарушениях по статье 4 Закона Камчатского края № 209, вызывает затруднение токование слов «иные звуки», закрепленных в пункте 2 статьи 3 Закона Камчатского края № 185. Кроме того, муниципальные образования указали на крайне низкие штрафные санкции, предусмотренные по статье 4 Закона Камчатского края № 209, что не позволяет достичь целей административного принуждения и предупреждения совершения новых правонарушений. В числе проблем отмечена недостаточность материально-технического обеспечения (оснащения канцелярскими принадлежностями, оргтехникой, системами хранения дел, электронными программами и др.).

Учитывая вышеизложенное, участниками мониторинга предлагается:

- рассмотреть возможность заключения Соглашения между Министерством внутренних дел Российской Федерации и Правительством Камчатского края о передаче Министерству внутренних дел Российской Федерации части полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных Законом Камчатского края от 19.12.2008 № 209 «Об административных правонарушениях», что обеспечит полноту и качество материалов, направляемых в административные комиссии;

- статью 2 Закона Камчатского края от 21.12.2017 № 185 «Об обеспечении тишины и покоя граждан в Камчатском крае» дополнить пунктом 4 следующего содержания: «Не допускаются действия, нарушающие тишину и покой граждан, предусмотренные пунктами 1 и 4 статьи 3 настоящего закона, в будние дни и в выходные дни (суббота, воскресенье) с 13 часов 00 минут до 14 часов 00 минут»;

- статью 4 Закона Камчатского края от 21.12.2017 № 185 «Об обеспечении тишины и покоя граждан в Камчатском крае» изложить в следующей редакции: «Статья 4. Ответственность за нарушение положений настоящего Закона

Ответственность за несоблюдение настоящего Закона возлагается на физических или юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, должностных лиц общественных объединений и организаций (независимо от их организационно-правовой формы), допустивших нарушения, а также на собственников (владельцев) зданий, строений, сооружений, квартир и транспортных средств и (или) на лиц, в чьем временном или постоянном пользовании находится указанное имущество.

Нарушение положений настоящего Закона влечет административную ответственность в соответствии с Законом Камчатского края от 19.12.2008 № 209 «Об административных правонарушениях»;

- изменить расчет субвенций, предоставляемых из краевого бюджета, путем изменения значений коэффициентов ( $K^D_i$ ) и ( $K^C_i$ ), установленных Методикой определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам для осуществления государственных полномочий Камчатского края по вопросам создания административных комиссий, утвержденной Законом Камчатского края № 601. Предлагается установить коэффициент интенсивности работы административной комиссии муниципального образования ( $K^D_i$ ), при поступлении до 50 единиц материалов и протоколов, равным «5» (пяти), а также скорректировать с «0» до «10» значение коэффициента ( $K^C_i$ ), зависящего от численности населения муниципального образования<sup>4</sup>.

---

<sup>4</sup> В настоящее время составляющая часть такого коэффициента ( $K^D_i$ ) зависит от количества материалов и дел, поступивших в административную комиссию на 1 января текущего финансового года. При количестве материалов и дел об административных правонарушениях до 50 единиц коэффициент ( $K^D_i$ ), влияющий на размер субсидии, установлен в размере «0», а свыше 50 единиц (материалов и дел) коэффициент определен в размере «10». В связи с чем предлагается установить коэффициент ( $K^D_i$ ) при поступлении до 50 материалов и протоколов равным «5» (пяти). Также предлагается скорректировать с «0» до «10» значение установленного Методикой коэффициента ( $K^C_i$ ), зависящего от численности населения муниципального образования т.к. в муниципальных районах он наименьший, поскольку определен исходя из количества населения на межселенной территории. Вместе с тем, на межселенной территории располагается большое количество СНТ, где многие граждане проживают как временно, так и на постоянной основе без регистрации по месту жительства в СНТ.