**Информационная справка**

**о результатах мониторинга правоприменения Закона Камчатского края**

**от 16.12.2009 № 352 «О мерах социальной поддержки многодетных семей**

**в Камчатском крае»**

В современной социально-демографической ситуации институты семьи, материнства и детства приобретают повышенную публичную значимость.

Активная политика государства последних лет, направленная на социальную поддержку многодетных семей и должна смягчить современные демографические проблемы. Период до 2027 года определен Президентом Российской Федерации как десятилетие детства, в связи с чем распоряжением Правительства РФ от 23.01.2021   
№ 122-р принят план мероприятий по поддержке семей и детей, в том числе многодетных. Реализация плана позволит создать условия для увеличения числа семей с детьми и улучшения демографической ситуации.

|  |
| --- |
| ***Рисунок 1***  ***Указом Президента РФ № 431 субъектам РФ рекомендовано установить следующие меры социальной поддержки многодетным семьям:***  - скидка не ниже 30 % платы за отопление, воду, канализацию, газ, электроэнергией, компенсация за топливо для дома;  - бесплатная выдача лекарств, приобретаемых по рецептам врачей, для детей в возрасте до 6 лет;  - бесплатный проезд на внутригородском транспорте, в автобусах пригородных и внутрирайонных линий для учащихся школ;  - поступление в дошкольные учреждения в первую очередь;  - бесплатное питание для учащихся школ и профессиональных учебных заведений;  - бесплатная школьная форма или заменяющие ее, а также спортивные костюмы;  - бесплатное посещение музеев, парков, выставок (1 день месяц);  - помощь семье в становлении бизнеса, аграрных, фермерских структур (выделение земельных участков, льготы, скидки на аренду, сокращение налогов, ссуд);  - освобождение от уплаты предпринимательского регистрационного налога;  - получение беспроцентного кредита, лизинга, ссуд;  - первоочередное выделение садово-огородных участков;  - содействие в получении кредитов, дотаций, беспроцентных ссуд на покупку стройматералов и строительство жилья;  - учет при разработке региональных программ занятости необходимости трудоустройства многодетных родителей, применения гибких графиков  - организация их обучения и переобучения с учетом потребностей экономики региона. |

Согласно Конституции Российской Федерации в России обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты. При этом, большое внимание в последние годы уделяется именно многодетным семьям. Льготы для многодетных семей в социальной сфере являются самой обширной группой среди других видов льгот и предусмотрены, как на федеральном уровне, так и на региональном.

Правовое регулирование вопросов защиты семьи и социального обеспечения находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Главным документом федерального уровня, который определяет социальный статус многодетной семьи, является Указ Президента Российской Федерации от 05.05.1992 № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» (далее – Указ Президента РФ № 431). Данный указ определяет минимальный стандарт льгот для многодетных, который нашел свое отражение в законах субъектов РФ **(см. Рисунок 1).**

Как показывает практика, наиболее востребованными мерами господдержки из перечня, установленного Указом Президента РФ № 431, являются льготы на оплату за жилищно-коммунальные услуги, право первоочередного приема детей в дошкольные учреждения, бесплатное питание для учащихся. При этом органы государственной власти субъектов РФ за счет региональных бюджетов вправе вводить дополнительные меры поддержки для многодетных семей.

Определение категории семей, которых необходимо считать многодетными, находятся в ведении субъектов Российской Федерации. Каждый субъект Российской Федерации самостоятельно определяет статус многодетности, исходя не только из реальных масштабов данного явления, но и учитывая культурные, национальные особенности, а также демографическую ситуацию и возможности бюджет.

В целях государственной поддержки в современной России многодетной, как правило, считается семья, в которой трое и более детей в возрасте до 16 лет, а также до 18 (21, 23) лет, если дети обучаются в образовательных организациях. Часть регионов расширяет статус многодетности до достижения младшим из детей возраста 18 лет. В ряде субъектов, где среднее количество детей более трех, многодетными считаются семьи с 4-мя и более детьми. В Камчатском крае применяется стандартный критерий определения многодетной семьи – семья, в которой трое и более детей до 16 лет и до 18 (21) лет, если они обучаются в образовательных организациях.

В целях обеспечения социальной поддержки многодетных семей, проживающих в Камчатском крае, принят Закон Камчатского края от 16.12.2009 № 352 «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Камчатском крае» (далее – Закон Камчатского края № 352).

Для повышения уровня обеспеченности многодетных семей и стимулирования многодетности, в региональный закон неоднократно вносились изменения.

Так, на протяжении 10 лет происходило поэтапное изменение положений регионального закона, которое позволило закону адаптироваться под изменяющиеся потребности многодетных семей. В 2011 году внесены изменения[[1]](#footnote-1), которые позволили с 01.01.2012 года предоставлять меры социальной поддержки многодетным семьям без учета среднедушевого дохода семьи, что значительно увеличило число получателей. В 2012 году закон дополнен положениями[[2]](#footnote-2), которые позволили с 01.01.2013 года оказывать меры социальной поддержки семьям, утратившим статус многодетности в связи с достижением ребенком (детьми) возраста 18 лет, до достижения ими 21 года при условии, если они являются обучающимися по очной форме обучения в образовательных учреждениях, расположенных на территории Камчатского края либо инвалидами. В 2020 году уточнено понятие многодетной семьи, что позволило многодетным семьям сохранить право на получение мер социальной поддержки в случае, если ребенок, достигший возраста 18 лет, получает высшее образование уже за пределами края.

|  |
| --- |
| *В соответствии со статьей 3 Закона Камчатского края № 352 (в редакции Закона Камчатского края от 04.03.2020 № 427)* *под «многодетной семьей» понимается семья, состоящая из:* |
| *1. Родителей (одного из родителей, отчима, мачехи) иных законных представителей детей (усыновителей, опекунов, попечителей, приемных родителей), состоящих в зарегистрированном браке, которые являются гражданами РФ и проживают в Камчатском крае, и (или) являются иностранными гражданами/лицами без гражданства, и (или) являются беженцами и проживают в Камчатском крае;*  *1.1. Трех и более детей в возрасте до 18 лет (рожденных, пасынков, падчериц, усыновленных, находящихся под опекой или попечительством по договору), которые проживают совместно с лицами, указанными в* [*пункте «1.»*](#sub_3211)*, либо одним из них, а также лиц из числа указанных детей в возрасте от 18 лет до 21 года, если они: являются инвалидами и проживают совместно с лицами, указанными в* [*пункте «1.»*](#sub_3211)*, либо одним из них; обучаются по очной форме обучения в образовательных организациях (ВУЗы, СЗы) (за исключением обучения о дополнительным программам образования), расположенных на территории РФ, и проживают совместно с лицами указанными в* [*пункте «1.»*](#sub_3211)*.*  *2. Одинокого родителя или иного законного представителя детей (усыновителя, опекуна, попечителя, приемного родителя), который является гражданином РФ и проживает в Камчатском крае, или иностранным гражданином, лицом без гражданства, или является беженцем и проживает в Камчатском крае.*  *2.1. Трех и более детей в возрасте до 18 лет (рожденных, усыновленных, находящихся под опекой или попечительством по договору), которые проживают совместно с лицом, указанным в* [*пункте «2.»*](#sub_3221)*, а также лиц из числа указанных детей в возрасте от 18 лет до 21 года, если они: являются инвалидами и проживают совместно с лицом, указанным в* [*пункте «2.»*](#sub_3221)*; обучаются по очной форме обучения в образовательных организациях (ВУЗы, СУЗы) РФ (за исключением обучения по дополнительным программам) и проживают совместно с лицами, указанным в* [*пункте «2.»*](#sub_3221)*.* |

Статус многодетной семьи в Камчатском крае подтверждается удостоверением, выдаваемым одному из родителей на основании Приказа Министерства социального благополучия и семейной политики Камчатского края от 26.03.2021 № 450-п[[3]](#footnote-3).

В Камчатском крае сформирована система нормативно-правового регулирования оказания мер социальной поддержки многодетным семьям, которая предусматривает реализацию мер, утверждённых Указом Президента РФ № 431.

Основной перечень мер социальной поддержки, предоставляемых многодельным семьям, определен статьей 6 Закона Камчатского края № 352 **(см. таблицу 1).**

Размер (суммы) социальных выплат, предусмотренных Законом Камчатского края от 16.12.2009   
№ 352, а также дополнительные меры социальной поддержки многодетных семей определены постановлением Правительства Камчатского от 12.10.2012 № 466-П «О предоставлении мер социальной поддержки многодетным семьям, проживающим в Камчатском крае». **см. таблица 1, таблица 2**. **Таблица 1**

|  |  |
| --- | --- |
| ***В соответствии со статьей 6 Закона Камчатского края № 352 многодетным семьям***  ***в Камчатском крае предоставляется (без учета среднедушевого дохода семьи)***  ***следующие меры социальной поддержки:*** | |
| - ежемесячная денежная компенсация платы за коммунальные услуги | **30%** регионального стандарта стоимости ЖКУ семьям, имеющим от 3-х до 6-ти детей и **50%** с 7-ю и более |
| - ежегодная компенсация платы за твёрдое топливо (проживающим в домах, не имеющих центрального отопления) и транспортные услуги для доставки топлива | **30%** регионального стандарта стоимости ЖКУ семьям, имеющим от 3-х до 6-ти детей, **50%** с 7-ю и более |
| - ежегодная компенсация платы за транспортные услуги для доставки твердого топлива | **30%** регионального стандарта стоимости ЖКУ семей, имеющим от  3-х до 6-ти детей и **50%** 7-ю и более |
| - ежемесячная социальная выплата на проезд в общественном транспорте детям, обучающимся в школах, училищах, Сузах, ВУЗах, (коррекционных) учреждениях | в размере **200,0 руб**. |
| - ежемесячная социальная выплата на дополнительное лекарственное обеспечение на каждого ребенка многодетной семьи в возрасте до 6 лет (включительно) | в размере **100,0 руб**. |
| - первоочередное предоставление мест в детских садах, оздоровительных лагерях и санаториях | 1-я очередь |
| - первоочередное оказание членам семей услуг в краевых государственных учреждениях социального обслуживания | 1-я очередь |
| - право бесплатно посещать музеи и выставки | 1 раз в месяц |
| ***Дополнительно, в соответствии со ст.7 Закона Камчатского края № 352, многодетным семьям в Камчатском крае предоставляется (без учета среднедушевого дохода семьи) предоставляются:*** | |
| - единовременное пособие при одновременном рождении (усыновлении в возрасте до трех месяцев) двух детей у родителей, имеющих детей, либо одновременном рождении (усыновления) трех, четырех детей у родителей независимо от наличия других детей, родителям (родителю) предоставляется | в размере от **18 000, 0 - 41 000,0 руб.** |
| - ежемесячное пособие при одновременном рождении (усыновлении в возрасте до трех месяцев) трех детей и более детей до исполнения им одного года, у родителей независимо от наличия у них других детей | в размере от **10 000 - 23 000 руб**. |

С учетом объективной потребности, законодательством Камчатского края установлены дополнительные меры поддержки многодетных семей. **см. таблица 2.**

**Таблица 2**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ***В рамках реализации положений Указа Президента РФ № 431 постановлением Правительства Камчатского от 12.10.2012 № 466-П «О предоставлении мер социальной поддержки многодетным семьям, проживающим в Камчатском крае» дополнительно установлены следующие меры поддержки:*** | | |
| ***1.1.*** | *С 01.04.2022 по 31.12.2022 года многодетным семьям со среднедушевым доходом ниже прожиточного минимума, получающим меры поддержки, указанные в* [*п.3, п.4, п.5, ч.1 ст. 6*](consultantplus://offline/ref=2126F0847C83996DF767B0A31B1115A089BBA665097C17A9A945BD28DC7DC8C6B39F2E9872CF9514910C4EF05CF7A57C33F435F6561D28962F69B7E2X045X) *Закона Камчатского края № 352, предоставлялись:* | |
|  | - ежемесячная денежная компенсация платы за ЖКУ и ежегодная компенсация платы за твёрдое топливо | в размере **70 %** регионального стандарта стоимости ЖКУ для семей имеющим в своем составе от 3-х до 6-ти детей  в размере **50%** семьям с 7-ю и белее детей |
|  | - ежегодная денежная компенсация платы за транспортные услуги по доставке топлива для отопления жилого помещения, площадь которого равна региональному стандарту площади для расчета субсидий | в размере **70%** семьям, имеющим в своем составе от 3-х до 6-ти детей  в размере **50%** семьям, имеющим в своем составе 7 и более детей |
| ***1.2.*** | *Установлены расходные обязательства Камчатского края по предоставлению:* | |
|  | - дополнительной компенсации расходов на зубопротезирование многодетным родителям, являющимся пенсионерами | в размере фактических расходов, но не более 30 000,0 руб. |
|  | - дополнительной единовременной социальная выплата на приобретение школьной и спортивной одежды, школьно-письменных принадлежностей на ребенка | в размере 4 500,0 руб. |
|  | - ежемесячной выплаты на дополнительное лекарственное обеспечение многодетным родителям | в размере 400,0 руб. |
|  | - социальных выплат на строительство/приобретение жилого помещения, гражданам, имеющим в составе семьи не менее 4-х детей или не менее 3-х одновременно рожденных детей до 18-ти лет, а также одиноким матерям (отцам), воспитывающим не менее 3-х детей до 18-ти лет | проживающим в Камчатском крае не менее 5 лет и признанным согласно [ст. 51](consultantplus://offline/ref=B129C54547824DB1859E8497F155A4D236ACF2B3E55E4C16EB9BC522518DA118E633FC1442F433667F8062A4B8B2822C38D4E8664CC4A606D2U0E)ЖК РФ, нуждающимися в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма[[4]](#footnote-4) |
|  | - единовременной выплаты на приобретение легкового автомобиля/ микроавтобуса семьям с 8-ю и более детьми | в размере стоимости автомобиля, но не более 1 300 000,0 руб. |
|  | | |
| *Меры поддержки, установленные иными нормативными правовыми актами Камчатского края.* | | |
| Детям из многодетных семей предоставляется первоочередное право быть принятыми и обучаться в одном детском саду или школе, в которых обучаются их братья и (или) сестры[[5]](#footnote-5) | | |
| Ежемесячная денежная выплата семьям, в которых родился третий и последующий ребенок (дети) (при условии, если среднедушевой доход семьи не превышает 2-х кратную величину краевого прожиточного минимума) | | |
| Выплата краевого материнского капитала при рождении третьего и последующих детей | | |
| Ежемесячное пособие на детей многодетных семей (чей среднедушевой доход ниже краевого прожиточного минимума) | | |
| Ежегодное обеспечение бесплатными новогодними подарками неполных многодетных семей | | |
| Единовременное и ежемесячное выплаты/ пособия женщинам, родившим и воспитавшим пять и более детей до 18 -летнего возраста, которым присвоено почетное звание «Материнская слава Камчатки»; | | |
| Предоставление бесплатных путевок в загородные лагеря и лагеря дневного пребывания, созданные на базе организаций социального обслуживания, детям из малообеспеченных многодетных семей | | |
| Обеспечение бесплатным питанием детей из многодетных семей, в период получения образования в государственных и муниципальных образовательных организациях в Камчатского края | | |
| Получение земельного участка | | |
| Обеспечение отдельных категорий многодетных семей жилыми помещениями жилищного фонда Камчатского края по договорам социального найма и др. | | |

Реализация мер социальной поддержки осуществляется Министерством социального благополучия и семейной политики Камчатского края через Краевое государственное казенное учреждение «Камчатский центр по выплате государственных и социальных пособий» (далее – КГКУ «Центр выплат») и его филиалы, действующие на территориях муниципальных образованиях Камчатского края, а также МФЦ, по обращению многодетных семей. Порядок предоставления социальных выплат утверждён приказом Министерства социального развития и труда Камчатского края от 19.07.2016 № 792-п «Об утверждении порядка предоставления отдельных денежных выплат гражданам, проживающим в Камчатском крае» (в ред. от 03.03.2023 № 25-Н). Предоставление мер социальной поддержки многодетным семьям, является расходным обязательством Камчатского края. В соответствии с порядком денежные выплаты предоставляются путем зачисления денежных средств (в течение 10 рабочих дней со дня их поступления) на счет гражданина либо их доставки по месту жительства организацией, осуществляющей доставку средств, на основании заключенных соглашений с КГКУ «Центр выплат».

Показатели соотношения общего количества многодетных семей и семей, получающих мер социальной поддержи свидетельствует о высокой востребованности предоставляемых мер социальной поддержки. Количество многодетных семей и детей, получавших меры социальной поддержки с 2008 г. по 1 кв. 2023 г. см. **в таблице 3, приложение 1,2,3**. **Таблица 3**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ***Количество семей/ детей, получающие меры социальной поддержки*** | | | | | | | | | | | | | | | | |
|  | **2008** | **2009** | **2010** | **2011** | **2012** | **2013** | **2014** | **2015** | **2016** | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** | **2021** | **2022** | **1 кв.**  **2023** |
| ***Всего***  ***семей*** |  |  |  |  |  |  | ***2520*** | ***2727*** | ***3051*** | ***3342*** | ***3441*** | ***3873*** | ***4196*** | ***4841*** | ***5313*** | ***5471*** |
| ***Кол-во семей получателей с:*** | ***1095*** | ***1338*** | ***1290*** | ***1494*** | ***2014*** | ***2132*** | ***2420*** | ***2664*** | ***3019*** | ***3293*** | ***3394*** | ***3816*** | ***3488*** | ***4060*** | ***4437*** | ***4556*** |
| 3-мя детьми | 863 | 1 044 | 1 026 | 1 192 | 1 637 | 1 710 | 1 934 | 2 133 | 2 410 | 2 633 | 2 642 | 3011 | 2 738 | 3220 | 3419 | 3488 |
| 4-мя | 175 | 206 | 173 | 209 | 262 | 287 | 345 | 375 | 428 | 464 | 547 | 584 | 522 | 587 | 724 | 770 |
| 5-ю | 37 | 64 | 69 | 71 | 83 | 96 | 94 | 103 | 124 | 130 | 133 | 138 | 134 | 156 | 176 | 177 |
| 6-ю | 12 | 14 | 12 | 14 | 18 | 22 | 29 | 33 | 29 | 38 | 43 | 55 | 47 | 55 | 67 | 68 |
| 7-ю | 5 | 6 | 7 | 5 | 6 | 7 | 8 | 6 | 14 | 13 | 14 | 14 | 23 | 21 | 30 | 29 |
| 8-ю | 1 | 2 | - | - | 4 | 6 | 6 | 9 | 7 | 10 | 6 | 7 | 7 | 9 | 9 | 14 |
| 9-ю | 1 | 1 | 2 | 1 | - | - | 3 | 2 | 6 | 2 | 5 | 3 | 5 | 6 | 5 | 4 |
| 10-ю | - | - | - | 1 | 3 | 4 | 1 | 2 | - | 1 | 1 | 2 | 3 | 3 | 2 | 2 |
| 11-ю | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | - | - | 1 | 1 | 2 | 2 | 1 | 2 | 1 | 1 | 1 |
| 12-ю |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | 1 | 1 | 3 | 3 |
| 13-ю |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 0 |
| ***Всего***  ***детей*** | ***3 577*** | ***4 439*** | ***4 256*** | ***4 916*** | ***6597*** | ***7027*** | ***7967*** | ***8775*** | ***9955*** | ***10032*** | ***11273*** | ***12614*** | ***11593*** | ***13450*** | ***14842*** | ***15255*** |

За период 2019-2023 гг. число многодетных семей, получающих меры социальной поддержки, составляло 83-98 % от общего числа многодетных. Так, на 1 кв. 2023 года в Камчатском крае было зарегистрирована 5471 многодетная семья, из них 4556 семей являются получателями мер социальной поддержки, в 2022 году из 5313 семей получателями были 4437 семьи, в 2021 году из 4841 семьи поддержка оказаны 4060.

Количество получателей ежегодно увеличивается, что обусловлено ростом числа многодетных семей и высокой востребованностью мер социальной поддержки. Так, получателями льгот по ЖКУ в 2022 году стали 2568 семей (в 2021 г. – 2171 семей, в 2020 г. – 1859 семей) рост за период 2020 - 2022 гг. составил 32 %. По дополнительным мерам социальной поддержки, в рамках Указа Президента РФ № 431, существенный рост произошел по числу семей, получивших ежегодную выплату на приобретение школьной формы, за период 2019-2022 гг. увеличение составило 52% и т.д. **(см. приложения 1,2,3**).

Следует отметить, что все действующие в Камчатском крае нормативные правовые акты, обеспечивающие реализацию мер поддержки многодетным семьям, принимались в период с 2008 по 2017 гг., что совпадает с началом динамичного роста количества многодетных семей в регионе **Диаграмма 1**

Реализации положений краевого закона непосредственно повлияло на увеличение количества многодетных семей в Камчатском крае. За 15 лет количество многодетных семей увеличилось в 4,4 раза см. Диаграмма 1.

За период с 2020 по 2022 гг. рост количества многодетных семей отмечен в 12 муниципальных районах края, кроме Мильковского МР и Олюторского МР. Сведения о количестве многодетных семей, получивших меры социальной поддержки с 2019 по 1 кв. 2023 года, в разрезе муниципальных образований, отражены **в приложениях 4,5,6,7.**

Следует отметить негативный фактор – увеличения числа неполных многодетных семей/семей одинокой матери. За период с 2019 по 2023 гг. рост таких семей составил 38%. Так, в 2019 году их число составляло 1 220 семей (в которых 4 102 ребёнка), а на 1 кв. 2023 – 1 684 семьи (5 628 детей) **см. приложение 4,5,6,7.**

С учетом демографического провала 90-х гг., прогнозы рождаемости остаются отрицательными т.к. количество женщин, родившихся в 90-е гг. недостаточно. Следовательно, только стимулирование многодетности может улучшить демографическую картину. Обеспечение естественного прироста населения возможно, но при условии сохранения существующего уровня социальной поддержки семей, их финансового стимулирования к рождению третьих и последующих детей, расширения круга лиц получающих мер социальной поддержки.

Положительная тенденция естественного прироста населения отмечалась в Камчатском крае в течение 7 лет с 2011 года по 2017 год. Сегодня рождаемость в Камчатском крае в пределах средних показателей по России, но общие показатели

**Диаграмма 2**

прироста населения имеют отрицательные значения. **см. таблица 4**. С 2018 года отмечается спад рождаемости, за пять лет количество родившихся сократилось с 3752 до 2992 новорожденных или на 20,2 % (-760 детей) **см.** **Диаграмма 2**. Естественный прирост населения в 2022 году регистрируется (- 3,0) промилле, число умерших превысило число родившихся на 28,5 % (в 2021 на 45,2%), при этом темпы естественной убыли населения сократилась по отношению 2021 году на 39,7 %. Демографические показатели Камчатского края отражены **в таблице 4**. **Таблица 4**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| *Показатели на 1000 чел. населения (промилле)* | *2016* | *2017* | *2018* | *2019* | *2020* | *2021* | *2022* | РФ  2022 | ДВФО  2022 | РФ  2021 | ДВФО  2021 |
| Рождаемость (на 1000 чел. населения) | 12,9 | 11,9 | 11,0 | 10,5 | 10,4 | 9,9 | 10,2 | **9,0** | **10,1** | **9,6** | **10,6** |
| Смертность (на 1000 чел. населения) | 11,5 | 11,0 | 11,2 | 11,0 | 12,7 | 14,4 | 13,2 | **13,1** | **13,3** | 15,6 | 16,8 |
| Естественный прирост (убыль) населения | 1,3 | 0,9 | - 0,2 | - 0,5 | -2,3 | -4,5 | -3,0 | **-4,1** | **- 3,2** | -7,2 | -0,5 |
| Младенческая смертность (на 1000 родившихся) | 9,0 | 5,8 | 5,7 | 8,4 | 4,6 | 4,9 | 6,3 | **4,5** | **5,3** | 4,6 | 5,1 |

Таким образом, на фоне общего снижения числа рожденных детей в регионе отмечается незначительное снижение количества рожденных третьих и последующих детей. За 2022 год в Камчатском крае родилось всего 787 третьих и последующих детей, что на 8 % ниже 2021 года. Соотношение числа третьих и последующих детей, родившихся в 2021-2022 гг., отражено **в таблице 5**. **Таблица5**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| *2013* | *2014* | *2015* | *2016* | *2017* | *2018 г* | *2019* | *2020* | *2021* | *2022* |
| рост на 8% | рост на 7,65 % | рост на  1,25 | рост на 7,98% | рост на 3,4 % | **снижение на 1,1%** | **снижение на 0,7 %** | рост на 0,6% | рост на  6 % | **снижение на 8%** |
| 667 детей | **718 детей** | **727 детей** | **785 детей** | **812**  **детей** | **803**  **ребенка** | **796**  **детей** | **802**  **ребенка** | **852**  **ребенка** | **787**  **детей** |

Незначительное снижение количества рожденных третьих и последующих детей в 2019 году, а также снижение общей рождаемости не оказывает существенного влияния на количество многодетных семей и детского населения Камчатки.

Численность детского населения Камчатки составляла:

- в 2022 году 67 002 человека (из них 17 791 дети многодетных семей);

- в 2021 – 67 283 человека (16 068 дети многодетных семей);

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Таблица 6 | | | | |
| Сведения о числе зарегистрированных родившихся по ДФО на ноябрь 2022 года | | | | |
| Федеральный округ | **2022** | | **2021** | **прирост, снижение (-)** |
| ДФО | | 73815 | 78843 | -5028 |
| Приморский край | | 14845 | 15856 | -1020 |
| Хабаровский край | | 11336 | 12154 | -818 |
| Республика Саха (Якутия) | | 10729 | 11261 | -532 |
| Забайкальский край | | 10286 | 10993 | -707 |
| Республика Бурятия | | 10088 | 11054 | -966 |
| Амурская область | | 6370 | 6726 | -356 |
| Сахалинская область | | 4588 | 4986 | -398 |
| Камчатский край | | 2992 | 3080 | -88 |
| Еврейская АО | | 1313 | 1418 | -105 |
| Магаданская область | | 1068 | 1076 | -8 |
| Чукотский АО | | 458 | 481 | 23 |

- в 2020 – 67 252 человека (13 970 дети многодетных семей.).

Несмотря на то, что рождаемость в Камчатском крае практически равна средней по России и ДФО, количество населения региона по-прежнему сокращается. Следует отметить, что проблемы демографии Камчатского края актуальны для всего Дальнего Востока. В 2022 году естественный прирост населения зафиксировантолько в 2-х субъектах ДФО. За период с 2021-2022 гг., среди регионов ДФО, Камчатский край занимал восьмое место по показателям снижения рождаемости. Так, самый высокий показатель снижения рождаемости отмечен в Приморском крае (-1020), а самый низкий в Магаданской области (-8) **см. таблица 6.**

По итогам 2022 года Камчатский край вошел в топ регионов ДФО по темпам сокращения естественной убыли населения, при этом показатель младенческой выше показателей по ДФО и РФ **см. таблица 7.**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Таблица 7 | | |
| МЛАДЕНЧЕСКАЯ СМЕРТНОСТЬ ПО ФЕДЕРАЛЬНЫМ ОКРУГАМ РФ И СУБЪЕКТАМ ДФО ЗА 2022 ГОД | | |
| Федеральные округа | *Число детей, умерших в возрасте до 1 года, чел.* | *Число детей, умерших в возрасте до 1 года, на 1000 родившихся живыми* |
| Российская Федерация | 5876 | 4,4 |
| Центральный ФО | 1325 | 4,0 |
| Сибирский ФО | 778 | 5,0 |
| Уральский ФО | 516 | 4,2 |
| Приволжский ФО | 982 | 4,1 |
| Северо-Кавказский ФО | 744 | 5,7 |
| Южный ФО | 654 | 4,5 |
| Северо-Западный ФО | 456 | 4,0 |
| Дальневосточный ФО | **425** | **5,2** |
| Республика Бурятия | 52 | 4,6 |
| Республика Саха (Якутия) | 47 | 4,0 |
| Забайкальский край | 61 | 5,4 |
| Камчатский край | 19 | 6,3 |
| Приморский край | 109 | 6,6 |
| Хабаровский край | 63 | 5,0 |
| Амурская область | 31 | 4,4 |
| Магаданская область | 4 | 3,4 |
| Сахалинская область | 23 | 4,6 |
| Еврейская АО | 8 | 5,5 |
| Чукотский АО | 8 | 15,8 |

Несмотря на то, что малочисленность населения является одной из главных проблем в развитии Дальнего Востока по суммарному коэффициенту рождаемости дальневосточные регионы имеют более высокие показатели в сравнении со среднероссийским уровнем.

С учетом негативных тенденции демографического положения регионов России и ДФО *(сокращение численности жителей и трудоспособного населения, старение населения, падение рождаемости, неспособность к воспроизводству, рост показателей смертности, слабый уровень здравоохранения),* стимулирование многодетности может стать одним из факторов способных переломить негативные тенденции. Однако, данное направление должно осуществляться в комплексе с другими демографическими задачами.

В целях решения социально-экономических и демографических задач Камчатского края приняты более 20 законов, непосредственно регулирующих правоотношения в сфере поддержки семьи, охраны здоровья населения, обеспечения благоприятных условий для воспитания детей и решения демографических проблем.

С целью, стимулирования рождаемости введены специальные региональные пособия, компенсации и льготы для семей, имеющих детей, в том числе многодетных. Всего, населению Камчатского края предоставляется 108 мер социальной поддержки, из них более 20-ти многодетным семьям. Количество получателей ежегодно увеличивается, что связанно с увеличением количества многодетных семей и расширением критериев, позволяющих оказывать меры поддержки таким семьям. Информация о мерах государственной социальной поддержки многодетным семьям, предусмотренных законодательством отражена **в приложениях 1,2,3 таблица 1,2.**

Сегодня законотворческая работа в Камчатском крае направлена на повышение уровня обеспеченности многодетных семей и поэтапное расширение круга лиц и перечня мер социальной поддержки таким семьям.

Так, в соответствии с поручением Президента РФ от 2020 и 2023 гг. в Камчатском крае принят закон, устанавливающий дополнительные выплаты для семей с детьми   
от 3-х до 7-ми лет среднедушевой доходом которых, не превышает величину прожиточного минимума, в размере 50 процентов величины прожиточного минимума на душу населения и другое. Кроме того, с 01.01.2023 года установлено единое ежемесячное пособие, в размере 50%, 75%, 100% от регионального прожиточного минимума, которое объединит выплаты: беременным женщинам, на первого ребенка, на 3-го ребенка, а также семьям с детьми от 3-х до 7-ми и от 8-ми до 17 лет, с доходом ниже прожиточного минимума.

Сегодня в Камчатском крае, в одном из немногих регионов страны, созданы условия для реализации многодетными семьями с восемью и более детьми возможности приобретения за счет бюджетного финансирования автомобиля. Категория семей с 4-мя и более детей активно реализует практику получения социальной выплаты на приобретение жилья, что позволила существенно улучшить жилищные условия.

Реализация мероприятий направленных на поддержку семей с детьми и повышение рождаемости, осуществляется, в том числе в рамках исполнения государственных программ Камчатского края. Так, в целях повышения рождаемости и уровня государственной поддержки, в том числе многодетных семей в регионе реализуются Государственные программы Камчатского края «Социальная поддержка граждан в Камчатском крае» и «Семья и дети Камчатки». В структуре краевого бюджета государственная программа «Семья и дети Камчатки» является одной из самых финансово наполненных. Расширяя комплексную работу государственной поддержки семьям с детьми в Камчатском крае с 2019 года реализуется региональный проект «Финансовая поддержка семей при рождении детей», принятый во исполнение Указа Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

В Камчатском крае семьям с детьми предоставляются различные меры социальной поддержки, установленные региональными и федеральными нормативными правовым актами. Так, за счет средств федерального бюджета производится ежемесячная выплата при рождении или усыновлении первого ребенка, осуществляется софинансирование на ежемесячную выплату при рождении третьего ребенка и последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет. Кроме того, производятся выплаты единовременного пособия при рождении ребенка и другие выплаты. Выплаты краевого материнского (семейного) капитала в связи с рождением третьего ребенка и последующих детей. Реализация программы материнского (семейного) капитала (федерального и краевого) показывает ее высокую востребованность у населения, что указывает на существенную роль мер финансовой поддержки в улучшении демографических показателей.

По инициативе Президента РФ государство помогает полностью или частично погасить ипотеку семьям, где третий ребёнок и последующие дети родились после 01.01.2019 года. Так, во исполнение Послания Президента РФ был принят федеральный закон [[6]](#footnote-6)о дополнительной помощи многодетным при погашении ипотечных кредитов. В соответствии с ним каждая семья, где родился третий ребенок, получила возможность за счет государства направить на погашение ипотечного долга 450 тыс. рублей дополнительно к материнскому капиталу. В 2021 и 2022 гг. в закон внесены поправки, продлевающие срок предоставления государственной помощи до 31.12.2023 года.

Кроме того, многодетные семьи смогут получить компенсацию для погашения ипотечных кредитов, взятых не только на покупку жилья, но и на его строительство. Решение коснётся даже тех граждан, которые взяли ипотеку до введения новых норм.

Следует отметить, что одной из целей демографического развития страны является увеличение к 2024 году суммарного коэффициента рождаемости в целом по России до 1,7. Достичь такого показателя планируется за счет повышения рождаемости. Особую роль в этом играют именно меры финансовой поддержки семей при рождении детей.

Мониторинг правоприменения Закона позволяет сделать вывод о том, что в сфере регулирования вопросов семейной политики в Камчатском крае сформировалась эффективная система нормативных правовых актов, устанавливающая перечень мер социальной поддержки и определяющая правила их предоставления, в том числе и многодетным. Анализ данных, полученных в ходе мониторинга позволяет сделать вывод, что реализуемые меры социальной поддержки многодетным семьям в Камчатском крае способствовали росту их численности.

В Камчатском крае проводится системная, комплексная государственная политика, направленная на повышение уровня социальной поддержки, результатом которой является увеличение количества многодетных семей и количества детей, воспитывающихся в таких семьях.

В качестве предложений, направленных на стимулирования рождения в семьях второго и третьего ребенка предлагается дифференцировать:

- продолжительность отпуска по беременности и родам в зависимости от того, каким по счету рождается ребенок, увеличив его продолжительность при рождении второго и последующих детей, как и при многоплодной беременности[[7]](#footnote-7) (до 84 календарных дней до родов и 110 календарных дней после родов);

- продолжительность отпуска по уходу за ребенком в зависимости от субъекта – получателя пособия (папа, мама, место работы), с учетом класса (напряженности) условий труда.

Кроме того, для стимулирования семей к рождению третьих и последующих детей, а также улучшения демографической ситуации предлагаем, расширить период нахождения семьи в статусе многодетной (до достижения младшим из детей возраста 21 года), увеличить объем предоставляемых льгот в самых затратных сферах жизни семьи (образование, лечение, покупка продуктов питания, проезд, снижение налогового бремени с рождением каждого ребенка в семье, льготы на приобретение транспорта, бытовой техники, мебели). Обеспечить предоставление квот (мест) в коммерческих вузах для детей из многодетных семей.

В ходе мониторинга в числе проблемных вопросов, с которыми сталкивается многодетная семья, обозначены: получение земельных участков (в части дефицита земельных участков и оснащения необходимой инфраструктурой данных объектов); недостаточное развитие сети дошкольных образовательных организаций (в части обеспечение мест в ясельных группах); нехватка бюджетных мест при поступлении в вузы; высокая стоимость авиабилетов; размер пенсий, предоставляемых многодетным матерям, уже вырастившим своих детей.

1. Закон Камчатского края от 06.06.2011 № 616 «О внесении изменений в статьи 4 и 6 Закона Камчатского края "О мерах социальной поддержки многодетных семей в Камчатском крае». [↑](#footnote-ref-1)
2. Закон Камчатского края от 04.06.2012 № 47 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Камчатского края в сфере социальной поддержки граждан в Камчатском крае». [↑](#footnote-ref-2)
3. Приказ Министерства социального благополучия и семейной политики Камчатского края от 26.03.2021 № 450-п (ред. от 18.04.2022) Об утверждении Порядка продления срока действия удостоверения многодетной семьи, оформления дубликата удостоверения многодетной семьи, внесения изменений в удостоверение многодетной семьи, признания удостоверения многодетной семьи недействительным» [↑](#footnote-ref-3)
4. Гражданами, нуждающимися в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, признаются: обеспеченные жилой площадью менее учетной нормы; являющиеся нанимателями жилых помещений по договорам социального найма не отвечающим установленным [требованиям](consultantplus://offline/ref=0ECA3D97F845F8C08F362780EBDB1C9D9921A9C4FFCEBAAB8EF7F204E90D3CD3CAF868EAD6BA528B534CEF31209E7F8042A2E95512ACC8EFR2fDW); наниматели по договорам социального при наличии в семье больного, с тяжелым хроническим заболеванием, при котором совместное проживание с ним невозможно, и не имеющие иного жилого помещения. [↑](#footnote-ref-4)
5. В 2019 году принят Федеральный закон № 411-ФЗ от 02.12.2019, который внес изменения в [ст. 54](consultantplus://offline/ref=4CACC8D893AE52D587E9A5F82366C9FD1B9021A96416DFE013743B023705ED5939AB3B96E9A5FB8F518DB8EC110E5C477D56E5537A29471DzCz4D) Семейного кодекса РФ и [ст. 67](consultantplus://offline/ref=4CACC8D893AE52D587E9A5F82366C9FD1B912DAD6711DFE013743B023705ED5939AB3B96E9A5F1825C8DB8EC110E5C477D56E5537A29471DzCz4D) Федерального закона № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» предоставив такое право. [↑](#footnote-ref-5)
6. Федеральный закон от 03.07.2019 № 157-ФЗ «О мерах государственной поддержки семей, имеющих детей, в части погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам) и о внесении изменений в статью 13.2 Федерального закона "Об актах гражданского состояния» [↑](#footnote-ref-6)
7. Статья 255 Трудового кодекса Российской Федерации. [↑](#footnote-ref-7)