

# АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ КАМЧАТСКОГО КРАЯ

## ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ПО ПРАВОВОМУ ОБЕСПЕЧЕНИЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ КАМЧАТСКОГО КРАЯ

683001, г. Петропавловск-Камчатский, пл. Ленина, д. 1, каб. 452, тел. 42-02-19

*№ 13-Зот 11 от 08.08.2021*

---

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

#### на проект закона Камчатского края "О внесении изменений в Закон Камчатского края "О регулировании отдельных вопросов градостроительной деятельности в Камчатском крае"

Рассмотрев проект закона Камчатского края "О внесении изменений в Закон Камчатского края "О регулировании отдельных вопросов градостроительной деятельности в Камчатском крае", внесенный Губернатором Камчатского края в порядке законодательной инициативы (исх. от 07.06.2021 № 01-03-37-64), отмечаем следующее.

Согласно пояснительной записке к законопроекту он разработан в целях приведения отдельных положений Закона Камчатского края от 14.11.2012 № 160 "О регулировании отдельных вопросов градостроительной деятельности в Камчатском крае" (далее – Закон Камчатского края № 160) в соответствие с изменениями, внесенными в Градостроительный кодекс Российской Федерации в период 2019-2020 годов, в частности, Федеральным законом от 02.08.2019 № 283-ФЗ "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" и Федеральным законом от 31.07.2020 № 264-ФЗ "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Законопроект разработан в пределах полномочий органов государственной власти Камчатского края.

К законопроекту имеются замечания правового и технико-юридического характера, заключающиеся в следующем.

Пунктом 1 статьи 1 законопроекта предусматривается внесение изменений в статью 14 Закона Камчатского края № 160, устанавливающую порядок подготовки документации по планировке территории, принятия решения об ее утверждении.

Указанными изменениями (подпункты "а" и "г" пункта 1 статьи 1 законопроекта) предлагается дополнить статью 14 названного краевого Закона положениями, направленными на установление порядка отмены документации по планировке территории или ее отдельных частей, порядка признания отдельных частей такой документации не подлежащими применению в соответствии с положениями части 19 статьи

45 Градостроительного кодекса Российской Федерации (в редакции Федерального закона от 02.08.2019 № 283-ФЗ), согласно которой **порядок подготовки документации по планировке территории, подготовка которой осуществляется на основании решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, порядок принятия решения об утверждении документации по планировке территории** для размещения объектов, указанных в частях 3 и 3<sup>1</sup> настоящей статьи, подготовленной в том числе лицами, указанными в пунктах 3 и 4 части 1<sup>1</sup> настоящей статьи, **порядок внесения изменений в такую документацию, порядок отмены такой документации или ее отдельных частей, порядок признания отдельных частей такой документации не подлежащими применению** устанавливаются настоящим Кодексом и законами субъектов Российской Федерации.

Подпункты "б" и "в" пункта 1 статьи 1 законопроекта, направлены на приведение сроков осуществления процедур, предусмотренных соответственно частями 5 и 7 статьи 14 Закона Камчатского края № 160, в соответствие с положениями статьи 45 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Обращаем внимание, что в целях устранения технико-юридического недостатка в подпункте "в" пункта 1 статьи 1 законопроекта слова "в абзаце 3" необходимо заменить словами "в абзаце третьем".

Положениями подпункта "а" пункта 1 статьи 1 законопроекта предлагается дополнить наименование статьи 14 Закона Камчатского края № 160 словами "и отмены такой документации или ее отдельных частей".

Одновременно подпунктом "г" пункта 1 статьи 1 законопроекта статья 14 Закона Камчатского края № 160 дополняется положениями, регулирующими вопросы не только **отмены документации по планировке территории или ее отдельных частей**, но и **признания отдельных частей такой документации не подлежащими применению**.

В связи с этим, полагаем, что предложенное подпунктом "а" пункта 1 статьи 1 законопроекта изменение недостаточно полно отражает предмет правового регулирования статьи 14 Закона Камчатского края № 160 (в редакции законопроекта) и требует уточнения.

Как вариант, предлагаем следующую редакцию подпункта "а" пункта 1 статьи 1 законопроекта:

"а) наименование изложить в следующей редакции:

**"Статья 14. Подготовка и утверждение документации по планировке территории, внесение в нее изменений, отмена такой документации (ее отдельных частей), признание отдельных частей такой документации не подлежащими применению";"**

Оценивая положения подпункта "г" пункта 1 статьи 1 законопроекта, отмечаем, что фактически устанавливаются только **случай, являющиеся основанием для признания отдельных частей документации по планировке территории не подлежащими применению** (абзац второй), а

также для отмены документации по планировке территории или ее отдельных частей (абзацы третий – пятый).

При этом исходя из положений абзаца четвертого подпункта "г" пункта 1 статьи 1 законопроекта следует, что документация по планировке территории отменяется в случае поступления обращения от юридических лиц, исполнительных органов государственной власти Камчатского края, органов местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае, которыми установлено, что документация по планировке территории не соответствует требованиям части 10 статьи 45 Градостроительного кодекса Российской Федерации, за исключением случаев, когда Правительством Камчатского края или лицами, указанными в части 1<sup>1</sup> статьи 45 Градостроительного кодекса Российской Федерации, принято решение о внесении изменений в такую документацию в целях ее приведения в соответствие с действующим законодательством.

Принимая во внимание, что проверка документации по планировке территории на ее соответствие установленным требованиям до утверждения такой документации осуществляется уполномоченным исполнительным органом государственной власти Камчатского края (часть 5 статьи 14 Закона Камчатского края № 160), возникает вопрос при каких условиях может возникнуть ситуация, когда юридическими лицами, исполнительными органами государственной власти Камчатского края, органами местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае может быть установлено несоответствие утвержденной документации по планировке территории установленным требованиям, в том числе с учетом положений части 10<sup>2</sup> статьи 45 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Правовое регулирование, предусмотренное абзацами вторым – пятым подпункта "г" пункта 1 статьи 1 законопроекта, является неопределенным и фрагментарным с учетом положений части 19 статьи 45 Градостроительного кодекса Российской Федерации, согласно которым требуется, в том числе, установление законом субъекта Российской Федерации порядка признания отдельных частей документации по планировке территории не подлежащими применению и порядка отмены такой документации или ее отдельных частей.

Более того, положения подпункта "г" пункта 1 статьи 1 законопроекта, полагаем, могут быть расценены как содержащие коррупциогенный фактор, предусмотренный подпунктами "а" и "ж" пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96), а именно, широта дискреционных полномочий – отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий

государственного органа, органа местного самоуправления или организации (их должностных лиц), а также отсутствие или неполнота административных процедур – отсутствие порядка совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка.

Обращаем внимание, что на федеральном уровне аналогичные правоотношения урегулированы Правилами внесения изменений в документацию по планировке территории, указанную в части 18 статьи 45 Градостроительного кодекса Российской Федерации, отмены такой документации или ее отдельных частей, признания отдельных частей такой документации не подлежащими применению, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1591, *отдельные нормы которых, полагаем, целесообразно учесть в положениях подпункта "г" пункта 1 статьи 1 законопроекта.*

Абзацем шестым подпункта "г" пункта 1 статьи 1 законопроекта установлено, что уполномоченный исполнительный орган государственной власти Камчатского края в течение 10 рабочих дней со дня принятия Правительством Камчатского края **решения об отмене документации по планировке территории или отдельных ее частей направляет уведомление о принятом решении** главе поселения, главе городского округа, главе муниципального района в Камчатском крае, применительно к территориям которых принято такое решение.

При этом полагаем необходимым предусмотреть в законопроекте **направление аналогичного уведомления в случае принятия решения о признании отдельных частей документации по планировке территории не подлежащими применению.**

Также отмечаем, что абзацем четвертым подпункта "г" пункта 1 статьи 1 законопроекта устанавливается возможность принятия решения об отмене документации по планировке территории **на основании обращений юридических лиц, исполнительных органов государственной власти Камчатского края**, информирование которых о принятых решениях законопроектом не также не предусмотрено.

Обращаем внимание, что абзац седьмой подпункта "г" пункта 1 статьи 1 законопроекта подлежит исключению, поскольку содержит положения, аналогичные положениям абзаца второго названного подпункта.

В целях обеспечения логической последовательности изложения норм предлагаем дополнить статью 14 Закона Камчатского края № 160 положениями, устанавливающими порядок отмены документации по планировке территории или ее отдельных частей, а затем порядок признания отдельных частей такой документации не подлежащими применению, *начиная с части 12.*

К положениям подпункта "г" пункта 1 статьи 1 законопроекта имеются также замечания стилистического и пунктуационного характера, которые в

настоящем заключении не приводятся в связи с необходимостью существенной доработки указанного подпункта.

Отмечаем также, что предложенной редакцией пункта 1 статьи 1 законопроекта *не учтены положения подпункта "б" пункта 10 статьи 1 Федерального закона от 02.08.2019 № 283-ФЗ "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации"*, а также *положения подпункта "в" пункта 16 статьи 1 Федерального закона от 30.12.2020 № 494-ФЗ "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях обеспечения комплексного развития территорий"*.

Пунктом 2 статьи 1 законопроекта предусматривается внесение изменений в статью 15 Закона Камчатского края № 160 в части уточнения требований к составу комиссии по подготовке проектов правил землепользования и застройки (далее – комиссия), а именно, **исключается требование об обязательном вхождении в состав комиссии представителей уполномоченного исполнительного органа государственной власти Камчатского края, а также исполнительного органа государственной власти Камчатского края, осуществляющего функции по государственному строительному надзору (подпункты "а" и "б" пункта 2 статьи законопроекта).**

Одновременно предусматривается **возможность** включения представителей указанных органов в состав комиссии (подпункта "в" пункта 2 статьи 1 законопроекта), что является допустимым.

При этом возникает вопрос **обоснованности сохранения соотношения членов комиссии, установленного частью 4 статьи 15 Закона Камчатского края № 160.**

Более того, предложенная абзацем вторым подпункта "б" пункта 2 статьи 1 законопроекта новая редакция части 2 статьи 15 Закона Камчатского края № 160, во-первых, **необоснованно исключает возможность вхождения в состав комиссии представителей каких-либо государственных органов Камчатского края** (кроме исполнительных органов государственной власти Камчатского края), а во-вторых, **содержит некорректную последовательность перечисления в ней органов.**

Также отмечаем, что пункт 2 статьи 1 законопроекта оформлен с нарушением Национального стандарта Российской Федерации ГОСТ Р 57726-2017 "Законопроекты, рассматриваемые законодательными (представительными) органами субъектов Российской Федерации. Требования к юридико-техническому оформлению", утвержденного и введенного в действие приказом Росстандарта от 28.09.2017 № 1263-ст, в связи с чем его необходимо изложить следующим образом:

"2) в статье 15:

а) в части 1:

...;  
...;  
б) часть 2....:  
"...";

Пунктами 3 и 4 статьи 1 законопроекта предусматривается уточнение случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство.

При этом обращаем внимание, что в положениях абзаца второго подпункта "б" пункта 3 статьи 1 законопроекта содержится правовая неопределенность в части слов "**и связанные с ними трансформаторные подстанции, распределительные пункты, открытые и закрытые распределительные устройства и иное предназначенное для передачи электроэнергии оборудование**", поскольку указанные слова не содержат смысловой связи с иными положениями рассматриваемой нормы и также не имеют с ними падежной согласованности.

Отмечаем, что в абзаце втором подпункта "б" пункта 3 статьи 1 законопроекта необходимо слова "*так же*" заменить словом "*также*", после слов "*существующих электрических сетей*" дополнить словами "*территориальных сетевых организаций*".

Принимая во внимание, что пунктом 4<sup>4</sup> части 17 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации установлено, что выдача разрешения на строительство не требуется в случае **строительства, реконструкции объектов, предназначенных для транспортировки природного газа под давлением до 0,6 мегапаскаля включительно**, полагаем необходимым в абзаце втором пункта 4 статьи 1 законопроекта слова "*до 1,2 Мпа*" заменить словами "*свыше 0,6 Мпа до 1,2 Мпа*".

Согласно абзацу третьему пункта 4 статьи 1 законопроекта **получение разрешения на строительство не требуется в случае реконструкции тепловых пунктов (центральных, индивидуальных) и (или) их частей без изменения конструктивных и других характеристик, влияющих на их надежность и безопасность.**

Рассматривая указанное положение, отмечаем следующее.

Пунктом 4 части 17 Градостроительного кодекса Российской Федерации установлено, что выдача разрешения на строительство не требуется в случае **изменения объектов капитального строительства и (или) их частей, если такие изменения не затрагивают конструктивные и другие характеристики их надежности и безопасности и не превышают предельные параметры разрешенного строительства, реконструкции, установленные градостроительным регламентом.**

Понятие "реконструкция" определено пунктами 14 и 14<sup>1</sup> статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации следующим образом:

**реконструкция объектов капитального строительства (за исключением линейных объектов)** – изменение параметров объекта капитального строительства, его частей (высоты, количества этажей, площади, объема), в том числе надстройка, перестройка, расширение объекта капитального строительства, а также замена и (или) восстановление несущих строительных конструкций объекта капитального строительства, за исключением замены отдельных элементов таких конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановления указанных элементов;

**реконструкция линейных объектов** – изменение параметров линейных объектов или их участков (частей), которое влечет за собой изменение класса, категории и (или) первоначально установленных показателей функционирования таких объектов (мощности, грузоподъемности и других) или при котором требуется изменение границ полос отвода и (или) охранных зон таких объектов.

Исходя из изложенного, полагаем, что положения абзаца третьего пункта 4 статьи 1 законопроекта **подпадают под действие пункта 4 части 17 Градостроительного кодекса Российской Федерации, являющегося нормой прямого действия, связь с которой обеспечена положениями части 1 статьи 16<sup>1</sup> Закона Камчатского края № 160.**

Следует отметить, что предусмотренные статьей 1 законопроекта изменения в статью 16<sup>1</sup> Закона Камчатского края № 160 оформлены с нарушением Национального стандарта Российской Федерации ГОСТ Р 57726-2017 "Законопроекты, рассматриваемые законодательными (представительными) органами субъектов Российской Федерации. Требования к юридико-техническому оформлению", утвержденного и введенного в действие приказом Росстандарта от 28.09.2017 № 1263-ст, в связи с чем их необходимо изложить следующим образом:

*"3) в статье 16<sup>1</sup>:*

*а) часть 1 после слов "пунктами 1 – 4<sup>2</sup>" дополнить словами ", 4<sup>4</sup> и 4<sup>5</sup>";*

*б) в части 2...:*

*...;*

*...".*

Обращаем внимание, что законопроектом не предусматривается внесение изменений в статью 16<sup>2</sup> Закона Камчатского края № 160, устанавливающую сокращенные сроки проведения государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий.

Вместе с тем, принимая во внимание положения постановления Правительства Российской Федерации от 05.03.2007 № 145 "О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий", полагаем, что названная статья краевого Закона нуждается в корректировке в части уточнения сроков.

Также отмечаем, что с 20 июня 2020 года в Камчатском крае создано *муниципальное образование со статусом муниципальный округ – Алеутский муниципальный округ в Камчатском крае.*

В целях обеспечения единства правового регулирования в сфере градостроительной деятельности в Камчатском крае и с учетом положений части 3 статьи 2 Федерального закона от 01.05.2019 № 87-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" полагаем необходимым дополнить законопроект положениями, предусматривающими замену в Законе Камчатского края № 160 слов "*городской округ*" в соответствующих числе и падеже словами "*муниципальный, городской округ*" в соответствующих числе и падеже.

На основании вышеизложенного законопроект нуждается в доработке и может быть принят в 1 чтении.

Заместитель руководителя аппарата –  
начальник Главного управления по  
правовому обеспечению деятельности  
Законодательного Собрания  
Камчатского края

 – И.Е. Медведева